

PROVINCIA DEL NEUQUEN

COPARTICIPACION y SU PROBLEMÁTICA ACTUAL

INDICE

- **Régimen de Coparticipación Federal- Situación Actual**
- **Ley 23548:**
 - ✓ Que llega a las provincias?
 - ✓ Que pasó con la Ley 23548?
 - ✓ Puntos en discusión
- **Regalías Hidrocarburíferas- Situación Actual**
 - ✓ Marco Normativo
 - ✓ Petrolíferas-Gasíferas-Hidroeléctricas
- **Recaudación Provincial**
- **Coparticipación Provincial**
- **Tratamiento de la actual coyuntura municipal**

REGIMEN DE COPARTICIPACION FEDERAL -SITUACION ACTUAL

Constitución Nacional - Art. 75 -

La distribución entre la Nación, provincias y la ciudad de Buenos Aires y entre éstas, será:

- ***Equitativa***
- ***Solidaria***
- ***Igualitaria***

Control y Fiscalización a cargo de un **Organismo Fiscal Federal**

Cláusula Transitoria Sexta incorporada en la Convención Constituyente de 1994:

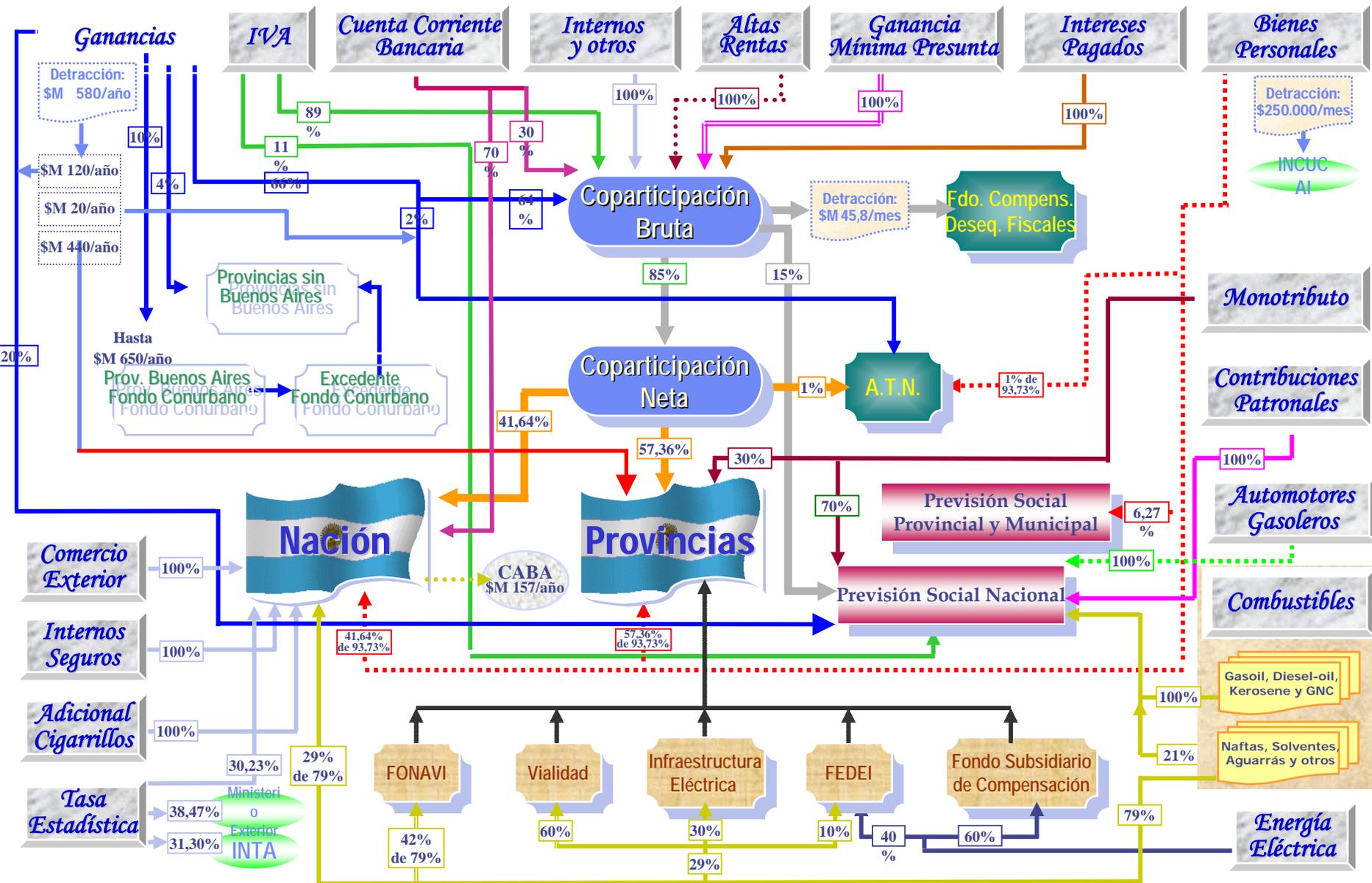
Un régimen de coparticipación conforme a lo dispuesto en el **inciso 2 del Artículo 75** y la reglamentación del organismo fiscal federal, serán establecidos **antes de la finalización del año 1996;**

El Nuevo Régimen

NUNCA SE SANCIONO

Sigue vigente el régimen de la Ley 23.548 con innumerables modificaciones que lo transformaron en un verdadero LABERINTO.

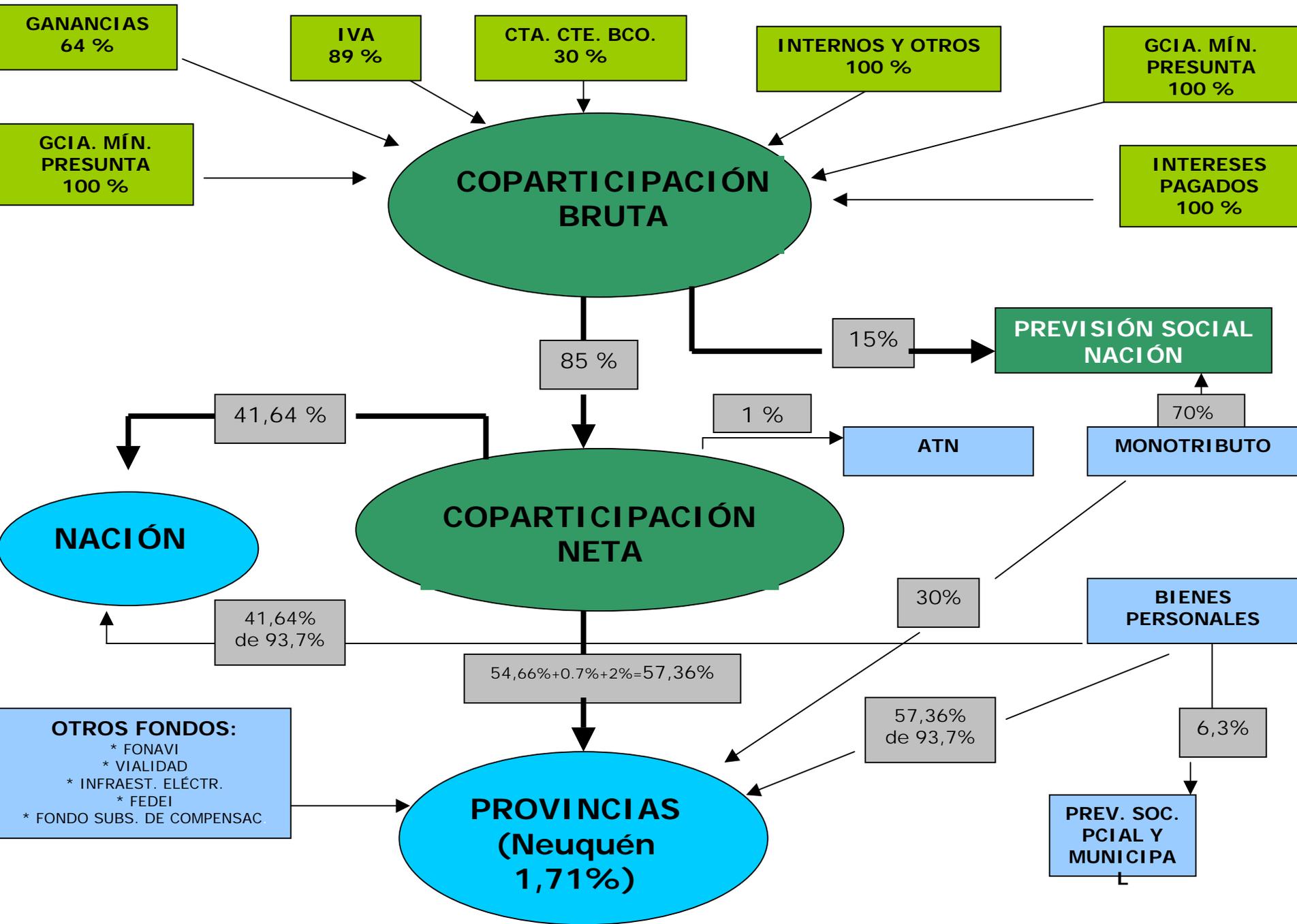
República Argentina: El Laberinto de la Coparticipación



LEY 23.548

- **La distribución no es objetiva**
 - ❖ Ni en la primaria (Nación y Provincias)
 - ❖ Ni en la secundaria (Provincias)
- **Entre provincias rigen índices iguales desde 1988;**
- **No se incluyen:**
 - ❖ Retenciones a Exportación.
 - ❖ 70% del Impuesto a los débitos y créditos bancarios.
- **Garantía (art.7):**
 - ***El monto a distribuir a las provincias, no podrá ser inferior al treinta y cuatro por ciento (34%) de la recaudación de los recursos tributarios nacionales de la Administración Central, tengan o no el carácter de distribuibles por esta Ley .***

¿Qué llega a las provincias?



¿Qué pasó con la ley 23.548?

Con cada crisis siempre la siguiente secuencia:

1. Negociación con Provincias;
2. Pactos o Acuerdos que disminuyeron la masa coparticipable;
3. Más recursos para Nación;
4. Con el Acuerdo de Febrero de 2002, se eliminó la garantía del 34%;

En los últimos 11 años las provincias han perdido (cedido) a favor de la nación unos 97.000 millones de pesos. Para Neuquén han sido unos 1.663 millones. En el 2007 fueron 367 millones

Puntos en discusión relacionados con la Ley 23.548:

1. Retenciones a las Exportaciones:

- Nación se queda con el 100%;***
- Afectan el desarrollo de las economías regionales;***

2. Impuesto a los Débitos y Créditos Bancarios:

- Nación se queda con el 86%;***
- Altamente distorsivo y afecta el desarrollo de la economía;***

3. Actualizar sumas fijas, principalmente por transferencias de servicios educativos y de salud a las Provincias;

4. Apropiación de Fondos de las Provincias como los ATN sin darle el destino para el cual fueron creados. Los remanentes sin distribuir al año 2007 ascendían a unos \$4.900 Millones;

SITUACIÓN ACTUAL

- ***El estado de cosas es ampliamente beneficioso para el Gobierno Nacional;***
- ***El mismo esquema de distribución de recursos generado en la última crisis de los años 2001-2002;***
- ***De esta manera la Nación se apropia de algo más del 70% de los recursos tributarios nacionales;***
- ***Las provincias están recibiendo actualmente cerca del 30%;***

REGALIAS HIDROCARBURIFERAS - SITUACION ACTUAL

MARCO NORMATIVO:

- ***A Nivel Nacional Ley N° 17.319 y Decretos modificatorios;***
- ***A Nivel Provincial Ley N° 2453 ;***
- ***La liquidación de regalías petrolíferas se efectúa de acuerdo a la Res.N°55/92 y Res.modif.N°935/04;***
- ***Regalías gasíferas en base a las Res.N°188/93 y N°73/94;***
- **“LA PROVINCIA RECIBE EL 12% DEL VALOR EN BOCA DE POZO DEL PETROLEO Y GAS EXTRAIDO”**

REGALÍAS PETROLÍFERAS:

- ***El precio está dado por el mercado (es un commodity);***
- ***Para incrementar las Ret.a las Exportaciones, con la Res.394/07 se fija un precio de U\$S42 el barril para el mercado interno, lo que ha disminuido los ingresos;***
- ***Con la Disposición 01/08 se establece un porcentaje de calidad a aplicar sobre dicho precio lo que permitiría aumentar los ingresos;***
- ***En los últimos 10 años en términos absolutos se han incrementado;***
- ***La producción disminuye de manera constante;***
- ***Falta de inversiones en exploración y agotamiento lógico de los yacimientos;***

“El incremento se produce por el valor en el mercado lo que no está acompañado por un aumento de la producción”

Resolución Ministerial 394, del 15 de noviembre de 2007.

Establece que:

- ***Las exportaciones tributan un 45% si el Precio Internacional se ubica entre U\$S 45 y U\$S60,90;***

- ***Si es > a U\$S60,90 la alícuota surge de*** →

$$d = \frac{Pi - VC}{VC} \times 100$$

d: derecho de exportación

Pi: precio internacional

VC: valor de corte

- ***Fija como valor de corte para el petróleo U\$S 42 (fija un techo)***
- ***De esta forma el precio para el Exportador será de U\$S 42 y la diferencia será la retención***

	U\$S		
Precio barril wt	100	→	Regalias U\$S 5 (12%)
Valor referencia	42		Empresa U\$S 37
Estado Nacional	58		

Con la Disposición N01/2008, emanada de la Subsecretaría de Combustibles se establece que:

El valor de corte para aceites crudos de petróleo o de mineral bituminoso, fijado en 42 dólares, “se considere como el precio piso efectivo sobre el cual se deberá aplicar el ajuste por calidad positivo, para el cálculo de la liquidación de regalías hidrocarburíferas”.

Ello significa que las provincias que tengan petróleo de mayor calidad deberían comenzar a percibir un valor acorde a la misma.

Este porcentaje de calidad esta siendo negociado entre los concesionarios y las provincias

REGALÍAS GASÍFERAS:

- ***El precio lo fija el Poder Ejecutivo Nacional ;***
- ***Si bien la provincia aporta mas del 50% de este recurso no tiene un precio diferenciado;***
- ***Poca inversión en nuevas exploraciones por parte de las empresas;***
- ***Las exploraciones se redujeron a partir de la pesificación y congelamiento de pesos;***

Ante la falta de Inversiones

→ Escasez de Gas

→ Importamos (Bolivia)

- ***Tarifas residenciales congeladas;***
- ***La provincia ante la actual crisis energética se ve perjudicada (se destina la mayor parte al sector residencial siendo este precio el más bajo);***

REGALÍAS HIDROELÉCTRICAS

Marco Normativo —————→ **Ley Nacional N° 23164/84 y Decreto N° 1398/92**

PROVINCIAS PRODUCTORAS —————→ **12% SOBRE EL VALOR EN EL**
RECIBEN **MERCADO SPOT**

“ESTAS NO SE COPARTICIPAN”

SITUACIÓN ACTUAL

- *Falta de Inversión en Exploración por parte de las empresas:*

Argumentos

* *Pesificación*
* *Congelación de Precios*
* *Retenciones*

Disminución de:
* *Ingresos*
* *Rentabilidad*

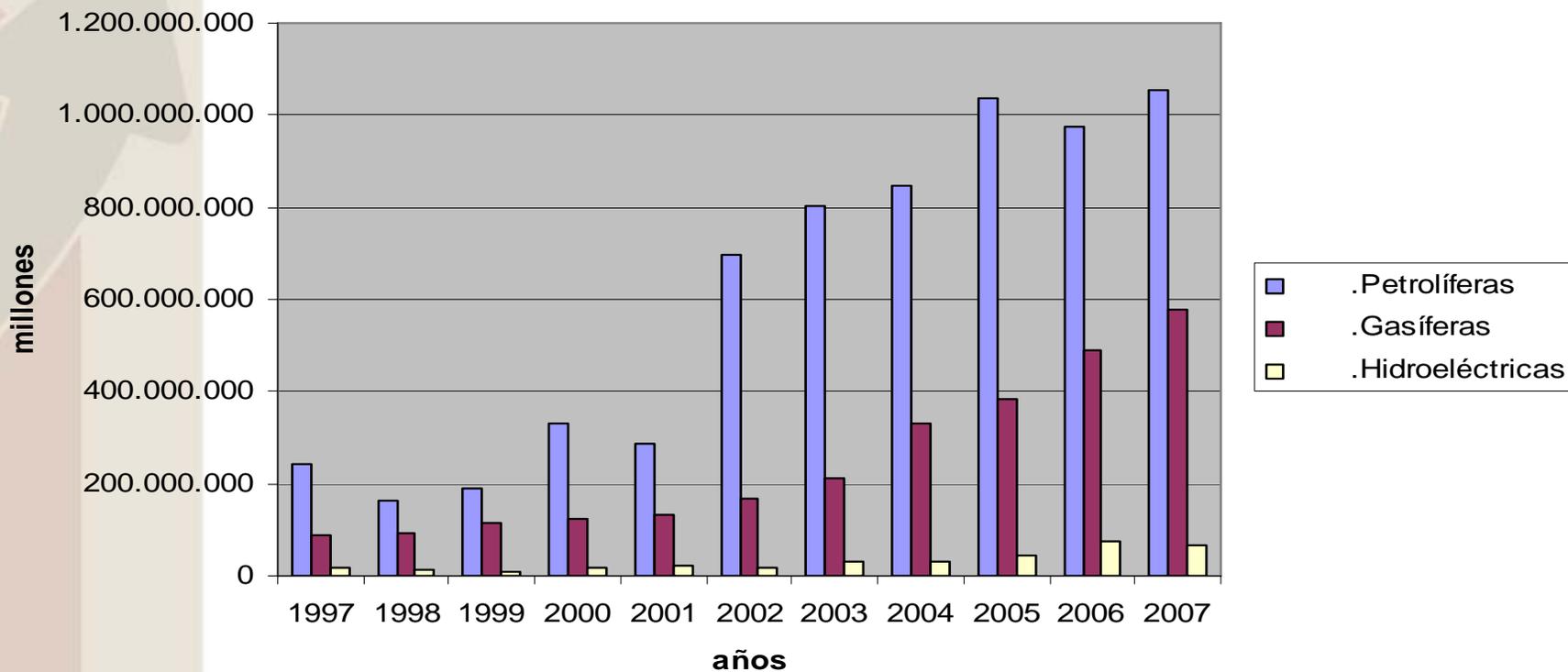
- *La realidad muestra que han tenido una alta Rentabilidad por los altos precios del crudo en el mercado internacional*
- *La provincia recibe una mínima parte por la explotación de sus recursos*
- *Actual Disposición N°01/08 es una herramienta para la provincia para incrementar los ingresos*

“Si a la falta de Inversión en exploración le agregamos el agotamiento natural de los yacimientos, la situación es sumamente riesgosa”

Evolución de ingresos por Regalías

AÑO	Petrolíferas	Gasíferas	Hidroeléctricas
1997	242.659.699	87.396.161	15.448.451
1998	164.903.557	90.554.260	13.406.535
1999	191.558.926	115.592.685	9.317.098
2000	329.666.444	125.101.052	16.144.205
2001	285.988.097	134.228.118	20.843.852
2002	696.545.376	167.868.589	19.434.271
2003	804.709.110	213.560.627	29.817.653
2004	846.821.198	331.207.441	30.659.523
2005	1.037.605.979	382.055.315	43.205.320
2006	974.520.498	488.365.225	76.723.513
2007	1.056.523.920	577.777.780	65.290.317
	6.631.502.804	2.713.707.253	340.290.738

EVOLUCION DE INGRESOS POR REGALÍAS *(Período 1997- 2007)*



RECAUDACION PROVINCIAL

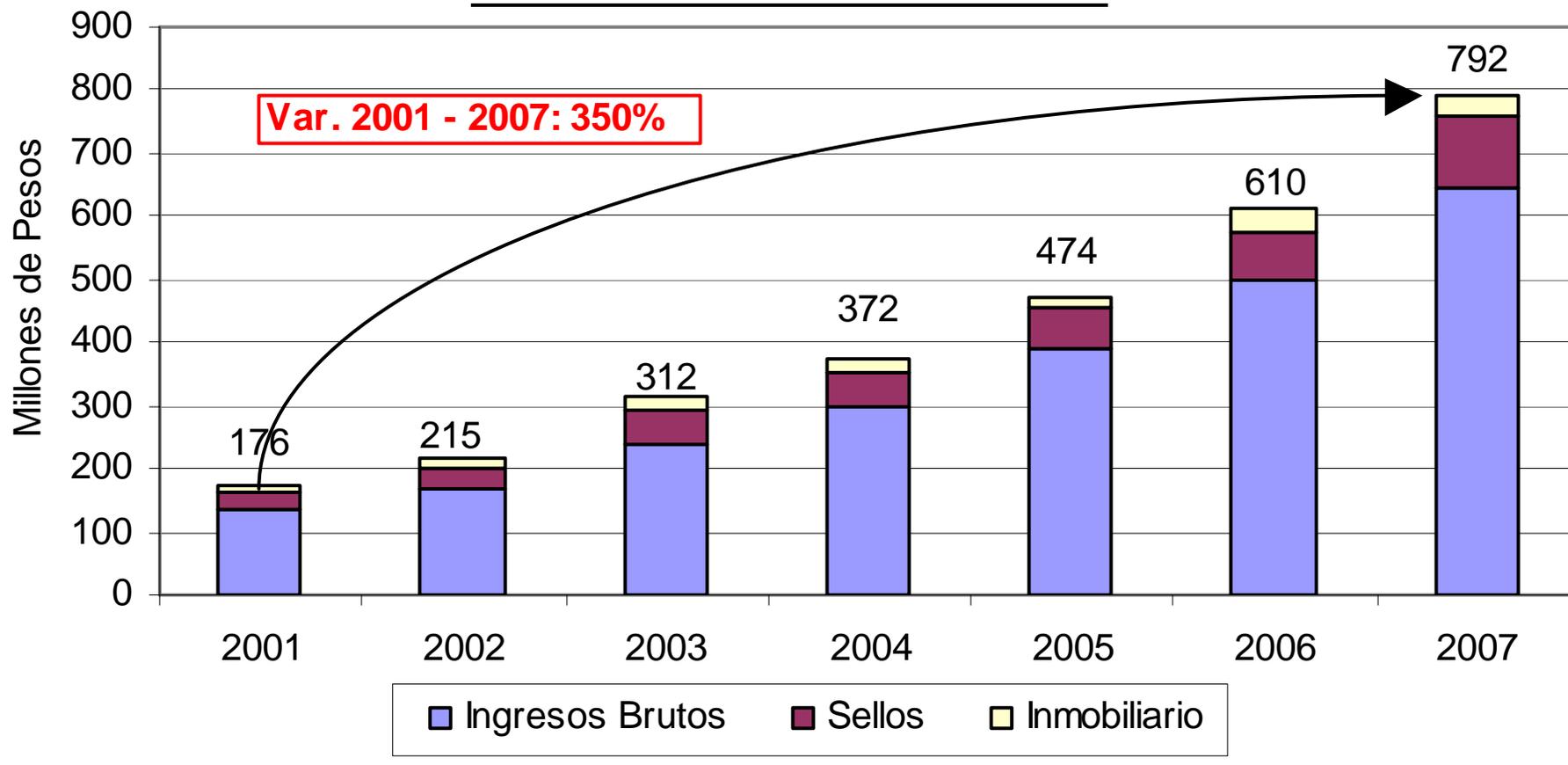
Se coparticipan tres impuestos

**Ingresos Brutos
Sellos
Inmobiliario**

La Recaudación ha aumentado fuertemente por:

- **Mayor actividad económica**
 - **Mayores precios**
 - **Devaluación en el sector hidrocarburífero**
 - **Ajustes en la valuación de inmuebles**
 - **Incorporación de mejoras no declaradas al cobro de Inmobiliario**
- Se plantea profundizar las tareas de fiscalización y ampliar las bocas y formas de pago para simplificar los trámites a los contribuyentes**

Provincia del Neuquén Recaudación Provincial 2001 - 2007



COPARTICIPACIÓN PROVINCIAL

Normativa Legal —————> Ley 2148 y Decretos modificatorios

Incluidos 34 de los 36 Municipios.

- ❖ 29 con porcentaje
- ❖ 5 reciben una suma fija
- ❖ 2 reciben ANR

Masa Coparticipable:

- Coparticipación Federal
- Recaudación de Tributos Provinciales (Inmobiliario, I.Brutos y Sellos)
- Regalías Hidrocarburíferas

2 etapas de Distribución a los Municipios (Art.3 y 4 Ley 2148)

- ❖ **Primaria:** 15% de la masa coparticipable;
- ❖ **Secundaria:** en base a índices determinados de acuerdo a ciertos parámetros;

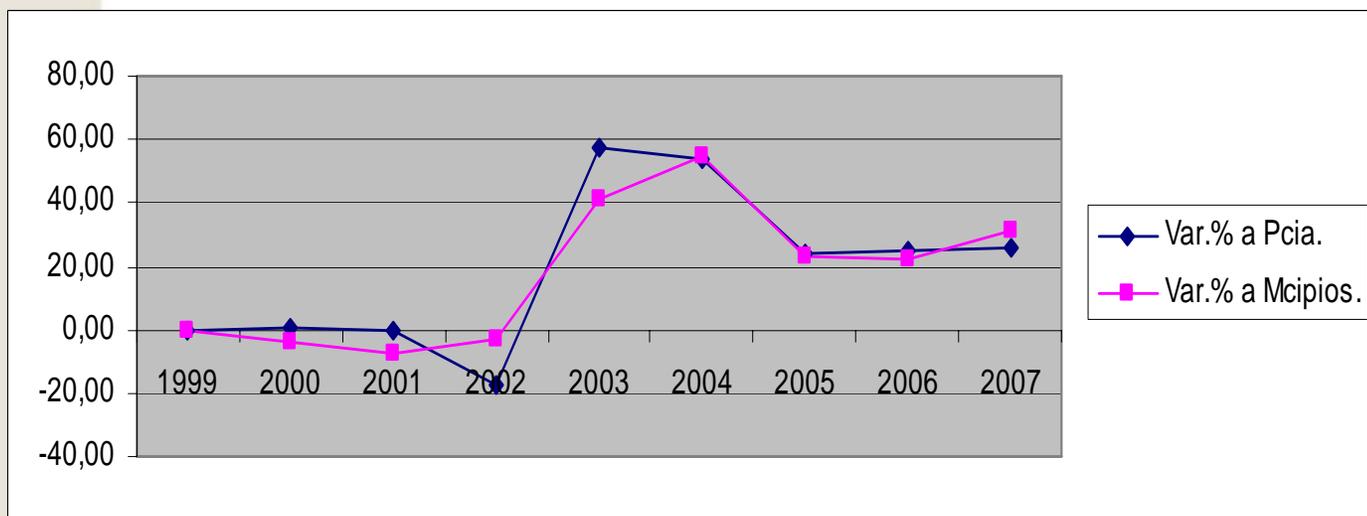
Parámetros (Art.4 Ley 2148)

- **60% en relación directa a la población de cada municipio;**
- **15% en proporción a la relación inversa al costo salarial;**
- **10% en relación a la recaudación de recursos tributarios de cada municipio;**
- **5% en partes iguales a cada uno;**

“Estos parámetros son los que garantizan la igualdad en la distribución y hacen que la misma dependa en algunos aspectos de la performance que tengan los municipios a lo largo de sus gestiones”.

Evolución de la Cop.Federal recibida por provincia y lo coparticipado a municipios Período 1999-2007

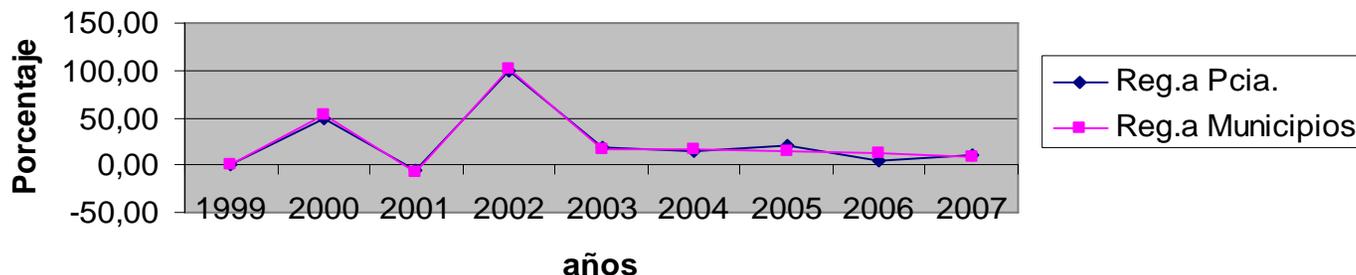
AÑO	Cop.Fed.a Pcia.	Var.% a Pcia.	Cop.Fed.a Mcipios.	Var.% a Mcipios.
1999	199.886.850	0,00	23.815.524	0,00
2000	201.328.239	0,72	22.945.492	-3,65
2001	200.793.615	-0,27	21.159.601	-7,78
2002	165.747.290	-17,45	20.464.622	-3,28
2003	261.032.852	57,49	28.921.973	41,33
2004	400.788.048	53,54	44.831.097	55,01
2005	498.724.601	24,44	55.286.654	23,32
2006	622.771.748	24,87	67.431.566	21,97
2007	786.619.876	26,31	88.508.654	31,26



Evolución de Regalías Hidrocarburíferas y lo coparticipado a Municipios Período 1999-2007

AÑO	a Provincia	% Var.	a Municipios	% Var.
1999	316.468.710	0,00	44.034.025,00	0,00
2000	470.911.701	48,80	67.814.753,00	54,01
2001	441.060.067	-6,34	62.746.167,00	-7,47
2002	883.848.237	100,39	125.931.308,00	100,70
2003	1.048.087.390	18,58	148.153.623,00	17,65
2004	1.208.688.162	15,32	171.407.800,00	15,70
2005	1.462.866.614	21,03	194.982.717,00	13,75
2006	1.539.609.236	5,25	221.170.509,00	13,43
2007	1.699.592.017	10,39	240.221.988,00	8,61

Comparativo Provincia-Municipios (Regalías Hidrocarburíferas)



“Como puede observarse, la Coparticipación a municipios ha seguido el mismo ritmo de crecimiento que los Recursos Coparticipables recibidos por la provincia. Inclusive en algunos años ha sido superior”

Coparticipación a Municipios (Período 1999-2007)

AÑOS	MASA COPARTICIPABLE			TOTAL	Cop.Mcípios.	Porcentaje
	FEDERAL	REGALIAS	PCIAL.			
1999	199.886.850	316.468.710	155.599.717	671.955.277	92.438.788	13,76
2000	201.328.239	470.911.701	167.920.386	840.160.326	114.365.422	13,61
2001	200.793.615	441.060.067	175.945.570	817.799.252	110.622.231	13,53
2002	165.747.290	883.848.237	215.134.001	1.264.729.528	177.774.717	14,06
2003	261.032.852	1.048.087.390	311.687.053	1.620.807.295	222.313.205	13,72
2004	400.788.048	1.208.688.162	372.775.252	1.982.251.462	270.340.030	13,64
2005	498.724.601	1.462.866.614	473.786.553	2.435.377.768	320.185.377	13,15
2006	622.771.748	1.539.609.236	607.763.880	2.770.144.864	383.800.147	13,85
2007	786.619.876	1.699.592.017	784.483.170	3.270.695.063	450.624.280	13,78

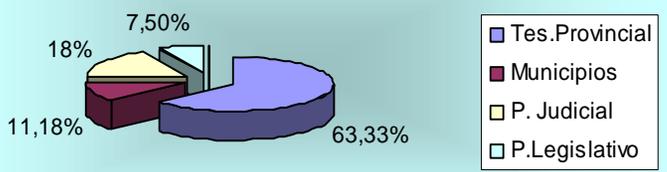
Coparticipación a Municipios mas Aportes Provinciales (Período 1999-2007)

AÑOS	Total Masa	Cop.Mcípios.	APORTES	TOTAL	Porcentaje
1999	671.955.277	92.438.788	1.292.000	93.730.788	13,95
2000	840.160.326	114.365.422	10.019.672	124.385.094	14,80
2001	817.799.252	110.622.231	8.267.293	118.889.524	14,54
2002	1.264.729.528	177.774.717	25.116.471	202.891.188	16,04
2003	1.620.807.295	222.313.205	23.215.752	245.528.957	15,15
2004	1.982.251.462	270.340.030	21.664.390	292.004.420	14,73
2005	2.435.377.768	320.185.377	31.194.819	351.380.196	14,43
2006	2.770.144.864	383.800.147	26.832.197	410.632.344	14,82
2007	3.270.695.063	450.624.280	29.895.051	480.519.331	14,69

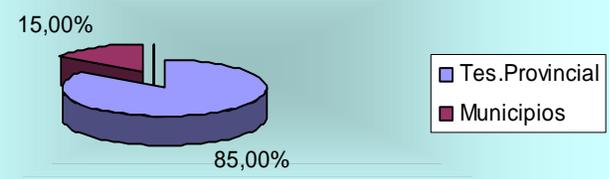
AFFECTACION ACTUAL DE LOS RECURSOS COPARTICIPABLES

Concepto	Destino				
	Tesoro Provincial	Municipios	Poder Judicial	Poder Legislativo	IADEP
Coparticipación Federal	63,33%	11,18%	18,00%	7,50%	0,00%
Impuestos Provinciales	85,00%	15,00%	0,00%	0,00%	0,00%
Regalías Hidrocarburíferas	82,45%	14,55%	0,00%	0,00%	3,00%

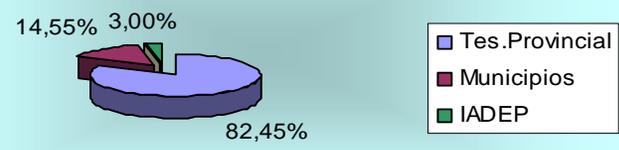
Coparticipación Federal



Impuestos Provinciales

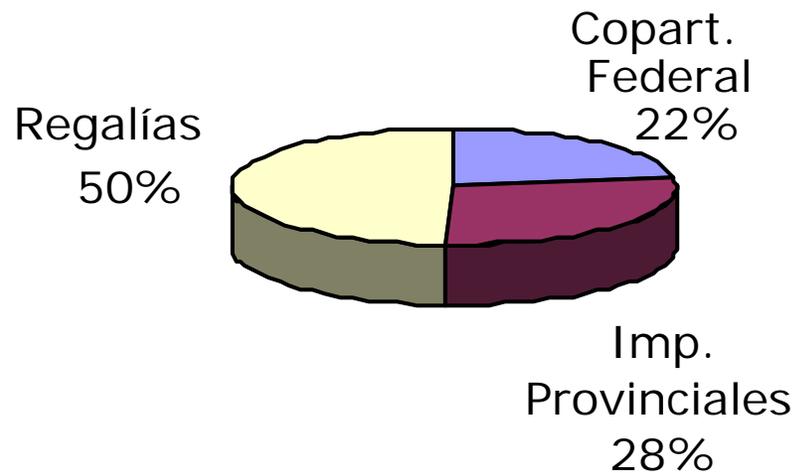


Regalías Hidrocarburíferas



MASA DE RECURSOS COPARTICIPABLES

Composición de la Masa de Recursos de
Coparticipación a Municipios estimada 2008



Nota: Monto Total estimado 2008: \$463 millones

Ventajas del sistema...

- ***Todos los recursos integran la masa, tanto tributos como regalías***
- ***La provincia no se beneficia con la variabilidad de un recurso determinado***
- ***Tiene coeficientes objetivos de reparto***

SITUACIÓN ACTUAL

- **Municipios reclaman mayor porcentaje de distribución primaria;**
- **La discusión debería plantearse en términos de distribución secundaria;**
- **Debe tenerse en cuenta los servicios que presta la provincia y cuyos costos son soportados en su totalidad por la misma tales como educación, seguridad y salud;**
- **No se encuentra conformada la Comisión Fiscalizadora (Artículo 11º de la Ley N º 2148);**

La **Comisión Fiscalizadora** estaría integrada por:

- **2 representantes del Gobierno Provincial.**
- **3 representantes de los Municipios de mayor población (Neuquén – Zapala – Cutral Có)**
- **5 representantes elegidos por el resto de los municipios.**

La Comisión Fiscalizadora permitirá:

- Contar con información actualizada, homogénea y transparente
- Ajustar en forma periódica los índices de distribución de recursos entre Municipios.
- Definir indicadores de recursos, gastos y endeudamiento.
- Realizar controles sobre la generación y aplicación de los recursos.
- Definir y aprobar normas y modelos de presentación de estados contables.
- Dar a publicidad información homogénea de las cuentas públicas.

TRATAMIENTO DE LA ACTUAL COYUNTURA MUNICIPAL.

Crear un **Programa de Financiamiento Ordenado** similar al de la Nación a través del cual:

- La Provincia otorgue, a los Municipios deficitarios o con altos niveles de endeudamiento, ayuda financiera con garantía de coparticipación;
- Los Municipios deben asumir pautas de ordenamiento de sus cuentas públicas;
- Los Municipios deben adherir al Régimen de Responsabilidad Fiscal y brindar a la Provincia toda la información necesaria para poder realizar el seguimiento de las finanzas municipales;

TEMAS RELACIONADOS – Artículo 150° de la Constitución Provincial:

- **REGIMEN PROVINCIAL DE RESPONSABILIDAD FISCAL – Pautas sobre:**
 - Gasto Público.
 - Ingresos Públicos
 - Endeudamiento.
 - Indicadores Fiscales.
- **ARMONIZACION TRIBUTARIA:**
 - Patentes Automotores.
 - Tasas por Servicios prestados por el Municipio.
- **FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL Y MEJORA EN SISTEMAS DE ADMINISTRACION TRIBUTARIA Y FINANCIERA.**
- **CREACION DE FONDO ANTICICLICO.**