**Resumen de la Primera Jornada de Trabajo: Elaboración del Código Tributario Municipal Armonizado**

El día 27 de marzo de 2025 se llevó a cabo la primera jornada de trabajo para la Elaboración del Código Tributario Municipal Armonizado, con la participación de representantes de 20 municipios de todas las regiones de la provincia, priorizando aquellos con normativas tributarias más avanzadas.

**Lista de Participantes:**

La jornada contó con la participación de representantes de los siguientes municipios:

Los Lagos del Sur: Villa La Angostura, San Martín de los Andes, Junín de los Andes.

Alto Neuquén: Chos Malal, Andacollo, Las Ovejas.

Del Pehuén: Aluminé, Las Lajas, Zapala.

Confluencia: Neuquén, Centenario, Plottier, Senillosa.

Comarca: Plaza Huincul, Cutral Co.

Vaca Muerta: Añelo, Rincón de los Sauces, San Patricio del Chañar.

Limay: Piedra del Águila, Picún Leufú.

La lista completa se incorpora como anexo.

Además, participaron funcionarios de los Ministerios de Economía, Producción e Industria y de Desarrollo Humano, Gobiernos Locales y Mujeres, así como expertos en materia tributaria.

La apertura del evento estuvo a cargo del Ministro de Economía, Producción e Industria, y la Ministra de Desarrollo Humano, Gobiernos Locales y Mujeres, quienes destacaron la importancia de este proyecto para la armonización y homogeneización de los tributos municipales.

A continuación, Rosa Ana Castro - Coordinadora de Relaciones Fiscales con Municipios – expuso sobre el compromiso asumido por la Provincia y los Gobiernos Locales en el Pacto de Gobernanza, de trabajar en conjunto para lograr un código tarifario unificado. Se mencionaron los principales tributos municipales que se buscan armonizar, como el impuesto automotor, la tasa retributiva de servicios, la tasa de inspección, seguridad e higiene, y la tasa de prestación de servicio de agua potable y saneamiento.

Asimismo, se hizo referencia al Convenio de Asistencia Financiera, que establece el compromiso de los municipios de elaborar un proyecto de ordenanza de adhesión al Código Tributario Unificado y a la homogeneización de la tarifa del servicio de agua potable y saneamiento.

Se presentaron antecedentes de otras provincias (Córdoba, Santa Fe, Mendoza y Catamarca) que ya cuentan con leyes de armonización tributaria municipal, o que están trabajando en ello.

Se destacó la complejidad del proceso de armonización, que busca establecer un equilibrio y coherencia en los sistemas tributarios municipales, evitando la superposición de impuestos, reduciendo la carga tributaria y promoviendo la eficiencia en la recaudación.

**Objetivos de la armonización:**

* Simplificar el sistema tributario.
* Promover la equidad en la distribución de la carga tributaria.
* Mejorar la eficiencia recaudatoria.
* Fomentar el desarrollo económico.
* Garantizar la seguridad jurídica para los contribuyentes y potenciales inversores.

**Desafíos de la armonización:**

* **Autonomía municipal:** Los municipios tienen autonomía para establecer sus propios tributos, lo que dificulta la coordinación y unificación de criterios.
* **Diversidad de realidades:** Los municipios tienen diferentes características y necesidades, lo que dificulta la aplicación de un sistema tributario uniforme.
* **Resistencia al cambio:** La armonización puede generar resistencia por parte de algunos municipios que temen perder autonomía o recursos.
* **Falta de información y coordinación:** La falta de información y coordinación entre los municipios dificulta la implementación de la armonización.

**Posibles medidas de armonización:**

* **Establecer marcos normativos comunes:** Crear leyes o acuerdos que establezcan criterios y procedimientos uniformes para los procedimientos y la aplicación de los tributos municipales.
* **Coordinación centralizada:** Que la Coordinación de Relaciones Fiscales con Municipio (u organismo que lo reemplace) sea la entidad que coordine y supervise la armonización de los tributos municipales.
* **Utilizar tecnologías de la información:** Implementar sistemas informáticos que faciliten el intercambio de información y la gestión de los tributos municipales.
* **Promover la capacitación y la asistencia técnica:** Brindar capacitación y asistencia técnica a los municipios para facilitar la implementación de la armonización.

**Consideraciones importantes:**

* Es fundamental considerar la autonomía municipal y buscar un equilibrio entre la coordinación y la autonomía de los municipios. En este aspecto, se propone mediante estas jornadas lograr consensos para alcanzar un Federalismo de concertación.
* La armonización tributaria busca simplificar y coordinar los sistemas fiscales entre diferentes jurisdicciones para:
  + Facilitar el comercio y la inversión.
  + Evitar la doble imposición.
  + Combatir la evasión fiscal.
  + Promover la equidad fiscal.
  + Simplificar el cumplimiento tributario.
  + Contribuir al desarrollo económico.
  + Garantizar la seguridad jurídica.

**Presentación del "PROYECTO DE ARMONIZACIÓN TRIBUTARIA MUNICIPAL":**

* Posteriormente, la Esp. Cra. Gabriela Becerra, el Esp. Abog. Marcos Lavaggi, el Mag. Cr. Juan Martin Insúa y el Cdor. Matías Bonifacio expusieron el "**PROYECTO** **DE ARMONIZACIÓN TRIBUTARIA MUNICIPAL** ", detallando los Títulos y Capítulos que se considera factible armonizar y las propuestas para su consenso.

La jornada concluyó con un espacio de intercambio y debate entre los participantes, donde se plantearon inquietudes y propuestas para avanzar en la elaboración del Código Tributario Municipal Armonizado.

Se plantearon diversas inquietudes y propuestas, enriqueciendo el proceso de elaboración del código:

**Temas Tratados y Aportes:**

* **Armonización Tributaria General:**
  + Se discutió la necesidad de avanzar hacia una armonización tributaria que garantice equidad y eficiencia en la recaudación.
  + Neuquén manifestó su acuerdo con una armonización tributaria en un pie de igualdad, destacando su alto índice de cobrabilidad.
  + Se reconoció la complejidad de armonizar tributos en un contexto de diversidad municipal.
* **Aporte de Neuquén Capital:**
  + La Municipalidad de Neuquén compartió sus experiencias, y comentó que simplificaron el sistema y eliminaron más de 40 tasas.
  + Además, se propusieron hacer más eficiente el cobro de las principales tasas, haciendo foco en la cobrabilidad (logrando un 80% de cumplimiento promedio).
* **Sistema de Gestión y Manual de Buenas Prácticas:**
  + Villa La Angostura consultó sobre la necesidad de acompañar el código con un Sistema de Gestión y un Manual de Buenas Prácticas
  + Con respecto al sistema de gestión desde la Coordinación de Relaciones Fiscales con Municipios comentaron que se cuenta con el módulo de RENTAS del SIAF, son 9 los municipios que lo están implementando con nuestra asistencia.
* **Armonización Regional Específica:**
  + Se propuso, para el caso particular de determinados tributos, evaluar la viabilidad de armonizaciones específicas por regiones, para considerar las particularidades de cada zona. Andacollo propuso trabajar el Consenso por Regiones.
  + Se sugirió organizar devoluciones y aportes de forma regional, como en el caso del norte neuquino, para facilitar el proceso.
* **Reglamentación de Exenciones por Discapacidad:**
  + Se planteó la necesidad de reglamentar las exenciones mínimas por discapacidad, acordando criterios claros para los distintos niveles de discapacidad, evitando abusos.
  + También se solicitó que se incorpore la perspectiva de discapacidad en la elaboración del código.
* **Grado de Desarrollo y Zonificación Municipal:**
  + Se resaltó la importancia de considerar el grado de desarrollo de cada municipio en la armonización, así como las particularidades de barrios y zonificaciones.
  + Se sugirió evaluar una versión “Simplificada” para municipios con menor grado de desarrollo y/o estructura organizativa. Centenario hizo hincapié en la necesidad de un acompañamiento por parte de la Provincia para la implementación del Código Armonizado, incluyendo bases de datos y manuales de procedimiento.
* **Armonización de Sistemas de Cobranza:**
  + Se propuso armonizar los sistemas de cobranza (francés, alemán, etc.) para las financiaciones, buscando uniformidad y eficiencia.
* **Problemas y Desafíos Adicionales:**
  + Se identificó la falta de conocimiento de normas legales y la ausencia de procedimientos legales en algunos municipios, subrayando la necesidad de capacitación y asistencia técnica.
  + Se identificaron conceptos estipulados en las ordenanzas tarifarias que no se aplican o no se hacen cumplir, como la aplicación de intereses por mora.
  + Se señaló la falta de conectividad en las localidades del interior como un obstáculo para la implementación de sistemas tributarios eficientes.
  + Se destacó la necesidad de contar con recursos humanos capacitados en materia tributaria.
  + Se habló sobre la compensación de deudas.

**Conclusiones:**

La primera jornada de trabajo fue un espacio de diálogo fructífero y constructivo, donde se plantearon importantes inquietudes y propuestas para avanzar en la elaboración del Código Tributario Municipal Armonizado. Se destacó la importancia de continuar trabajando en conjunto, buscando consensos y soluciones que permitan lograr un sistema tributario municipal más justo, eficiente y equitativo. Los intercambios realizados realzan la importancia de redactar un Código Tributario de forma tal que pueda adaptarse a la realidad de cada municipalidad, sin perder de vista la necesidad de lograr consensos a los efectos de establecer criterios mínimos de homogenización, de educar a los municipios en términos legales y acompañarlos en el proceso de implementación y de tener una perspectiva de inclusión al realizar el código.

**Anexo I**

Lista de participantes:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Nº Orden | Apellido | Nombre | Municipio | Área en la que se desempeña |
| 1 | Bermudez | Sergio | Añelo | asesoría legal de la Municipalidad de Añelo |
| 2 | Brevis | Gustavo | Añelo | Secretario de Hacienda |
| 3 | Audisio | Amancay | Aluminé | Asesora Contable |
| 4 | Jouber | Evelin | Aluminé | Secretaria de Hacienda |
| 5 | Aranzazu | Natalia | Aluminé | Coordinadora de Legal y Técnica |
| 6 | Duboscq | Valeria | Aluminé | Secretaria de Gral de Gobierno |
| 7 | Hernández | Carlos Eduardo | Andacollo | Secretario de Hacienda |
| 8 | Villanueva | Dra. Diraeli | Andacollo | Asesora Legal del área de Hacienda e Ingresos Públicos |
| 9 | León | Cra. Antonella | Andacollo | Directora de Administración |
| 10 | Lucero | Leandro | Centenario | Secretario de Hacienda y Finanzas |
| 11 | Brunetti | Sofía | Centenario | Directora de Ingresos públicos |
| 12 | Rubio | Julio César | Centenario | subsecretario de Legal y Técnica |
| 13 | CHIAPPE | ANABELLA | Chos Malal | SECRETARIA DE ECONOMIA |
| 14 | SCHOUABS | ROXANA | Chos Malal | SUBSECRETARIA DE FINANZAS PÚBLICAS |
| 15 | BRAVO LÓPEZ | SERGIO | Chos Malal | SUBSECRETARIO DE INGRESOS PÚBLICOS |
| 16 | Ortiz | Mercedes | Chos Malal | Asesora Legal del Municipio de Chos Malal |
| 17 | Ceotto | Cra. Sandra | Cutral Co | Directora General de Finanzas |
| 18 | Laveilhe | Noelia | Cutral Co | Subsecretaria de Asuntos Juridicos |
| 19 | Ferrario | Antonella | Junín de los Andes | Secretaria de Hacienda |
| 20 | Aguera | Mariana | Junín de los Andes | Asesora Legal |
| 21 | Peucón | Jorge Agustín | Junín de los Andes | Director de Ingresos Públicos. |
| 22 | Medina Flores | Nahuel Alberto | Las Lajas | Secretaría de Hacienda |
| 23 | Julian | Daniel Alberto | Las Lajas | Secretaría de Hacienda |
| 24 | CANDIA | ENRIQUE ALBERTO | Las Ovejas | SECRETARIO DE HACIENDA |
| 25 | PARADA RIQUELME | RAMONA | Las Ovejas/Chos Malal | ASESORA LEGAL |
| 26 | Schpoliansky | Fernando Gabriel | Neuquén | Secretario de Finanzas y Protección Ciudadana |
| 27 | Pesce | Mónica Graciela | Neuquén | Subsecretaría de Ingresos Público |
| 28 | Agostino | Claudia Graciela | Neuquén | Dirección General Técnica Administrativa , dependiente de la Subsecretaría de Ingresos Públicos |
| 29 | Jomñuk | Daiana | Neuquén | Dirección Municipal de Legal y Técnica, dependiente de la Subsecretaría de Ingresos Públicos. |
| 30 | Joubert | Roxana | Neuquén | Provincia |
| 31 | CANALE | MARIA ROSA | Picun Leufu | Secretaria de Hacienda Municipalidad de Picun Leufu |
| 32 | Quiroz | Paloma | Picún Leufú | Asesora Legal |
| 33 | Vinassa | Agustín | Picún Leufú /Chos Malal | Asesor Legal |
| 34 | Vinassa | Laura | Picún Leufú /Chos Malal | Asesor Legal |
| 35 | Castañeda | Saúl | Piedra del Águila | Asesor Legal |
| 36 | Hernández | Stefania | Piedra del Águila | Directora de Tesorería |
| 37 | Sgrablich | Federico | Piedra del Águila | Asesor Contable |
| 38 | Audicio | Amancay | Piedra del Águila/ Añelo | Asesora Contable |
| 39 | Iturbide | Eduardo | Plaza huincul |  |
| 40 | Rosales | Jose Luis | Plaza huincul |  |
| 41 | Izaguirre | Marcela Cecilia | Plaza huincul |  |
| 42 | Ramírez | Cra Gladys Noemí | Plottier | Subsecretaria de Hacienda |
| 43 | Pérez | Cra Patricia | Plottier | Asesora Contable |
| 44 | Richini | Dra Isabel | Plottier | Asesora Legal. |
| 45 | Rebolledo | Adriana | Provincia | Asesor Técnico - Coordinación de Relaciones Fiscales con Municipios |
| 46 | Bonifacio | Matias | Provincia | Asesor Técnico - Coordinación de Relaciones Fiscales con Municipios |
| 47 | Labori | Betina | Provincia | Asesor Técnico - Coordinación de Relaciones Fiscales con Municipios |
| 48 | Morales | Sofia | Provincia | Asesor Técnico - Coordinación de Relaciones Fiscales con Municipios |
| 49 | Insúa | Juan Martín | Provincia | Subsecretario de Ingresos Públicos de la Provincia del Neuquén |
| 50 | Lavaggi | Marcos | Provincia | RENTAS |
| 51 | Becerra | Gabriela | Provincia | Asesor Técnico - Coordinación de Relaciones Fiscales con Municipios |
| 52 | Rivas | Hernan | Rincón de los Sauces | Asesor Legal |
| 53 | Uribe | Pablo | Rincón de los Sauces | Secretario de Economia |
| 54 | Campos | Camila | Rincón de los Sauces |  |
| 55 | Fernández Consoli | Matías D. | San Martin de los Andes | Secretario de Economía y Hacienda |
| 56 | Bayardo | Marta Susana | San Martin de los Andes | Subsecretaria de Ingresos Públicos |
| 57 | Werro | Maria Carolina | San Patricio del Chañar | Secretaria de Administracion Central |
| 58 | Ureta | Carmen | San Patricio del Chañar | Responsable de Cobranza en Recaudaciones |
| 59 | Maiolo | Yolanda | San Patricio del Chañar | Asesora Contable |
| 60 | Aranda | Nora | Senillosa | Dirección recaudaciones |
| 61 | Orellana | Antonella | Senillosa | Asesora legal |
| 62 | Ugarte | Verónica | Senillosa | Secretaria de Hacienda |
| 63 | Cabrera | Pablo Cesar | Villa La Angostura |  |
| 64 | Abate | Carlos Andres | Villa La Angostura |  |
| 65 | Bertero | Edgar Carlos | Villa La Angostura |  |
| 66 | Gret | Analia Cristina | Zapala | Secretaria de Hacienda |
| 67 | Bagli | Martin | Zapala | Asesor Legal |
| 68 | Ruggeri | Maria de la Paz | Zapala/Las Lajas | asesora contable por ZAPALA Y LAS LAJAS |
| 69 | Sobarzo | Ruth | Piedra del Águila |  |
| 70 | Cárdenas | Gabriela | Picún Leufú | Secretaria de Hacienda e Ingresos Públicos |

**Anexo II**

Fotografías



















